

Антикоррупционная деятельность в регионах России глазами экспертов.

В 2008 году Президентом России Дмитрием Медведевым был объявлен политический курс на борьбу с коррупцией и уже в конце года был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», а вместе с ним и целый пакет «антикоррупционных законов». Вместе они установили рамочные федеральные правила (институциональное оформление) антикоррупционной политики

Противодействие коррупции стало особым видом публичной политики – антикоррупционной политикой – представляющей комплекс последовательных мер, осуществляемых на высшем государственном уровне и предполагающих вовлечение в их реализацию представителей власти, бизнеса и гражданского общества. Одним из инструментов реализации антикоррупционной политики является публичный мониторинг.

Экспертами Национального института системных исследований проблем предпринимательства была проведена работа по созданию Мониторинга антикоррупционной деятельности в регионах России. Целью данного мониторинга является экспресс-анализ на основе доступной информации работы, проводимой регионами России по созданию и совершенствованию организационно-правовой базы противодействия коррупции, и составление на его основе рейтинга субъектов Российской Федерации по определенному набору внешних показателей, отражающих их антикоррупционную деятельность.

Результаты исследования опубликованы на сайте Института по адресу:

<http://nisse.ru/work/projects/monitorings/anti-corruption/>

Ниже приведены результаты Мониторинга в отношении Приморского края, а также краткий обзор замечаний по основным нормативно-правовым актам Приморского края в области противодействия коррупции.

Результаты 3 раунда мониторинга организационно-законодательной базы по противодействию коррупции по Приморскому краю (в скобках - соответствующая оценка по итогам 2 раунда мониторинга):

Оценка открытости:

Баллы: 6,5 (+5,5)

Место в рейтинге: 18-22 (73-80)

Оценка качества:

Баллы: 22,1 (+18,1)

Место в рейтинге: 62 (75)

Оценка наличия и открытости нормативно-правовой базы по противодействию коррупции.

С момента проведения второго раунда Мониторинга, когда в регионе действовал лишь закон о противодействии коррупции, была проведена значительная работа по созданию организационно-законодательной базы по противодействию коррупции. За это время при Администрации Приморского края была образована межведомственная комиссия по противодействию коррупции, была разработана и утверждена программа по противодействию коррупции в Приморском крае на 2009 - 2011 годы, определен порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов Губернатора и Администрации Приморского края.

Из рассмотренных в рамках Мониторинга антикоррупционных мер в Приморском крае не реализована только одна – нет действующей комиссии по урегулированию конфликта интересов при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта РФ.

Кроме того, в Приморском крае, как и в большинстве других регионов России, существует проблемы с информационной открытостью деятельности органов государственной власти, в том числе и при проведении антикоррупционной политики. В

частности, на официальных сайтах органов государственной власти Приморского края не опубликованы отдельные документы, принятые в рамках проведения антикоррупционной политики, отсутствует информация о реализуемых мерах и отчеты о результатах проведенной работы.

Замечания по содержанию изученных нормативно правовых актов.

Закон Приморского края от 10 марта 2009 г. № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае» не определяет целей и задач антикоррупционной политики, принципов ее проведения, не устанавливает субъектов антикоррупционной политики и, соответственно, не определяет их полномочия по выработке, принятию и реализации конкретных мер по противодействию коррупции. Законом определены четыре вида мер по профилактике коррупции, применение отдельных из них предусмотрено в рамках иных государственных реформ (*в частности, принятие и утверждение административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) проводится в рамках административной реформы*). Отсутствуют в Законе и требования к подведению и опубликованию результатов проведенных мероприятий в рамках противодействия коррупции.

Полученная оценка по антикоррупционному закону – 2,3 балла (максимум 25)

Требования к организации **межведомственного совета по противодействию коррупции** в Приморском крае и его полномочия установлены постановлением Администрации Приморского края от 13 апреля 2009 г. № 82-па «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Администрации Приморского края». Данным постановлением определены требования к составу совета. Кроме того, совет наделен адекватными полномочиями в части выработки мер профилактики и противодействия коррупции, координации органов власти при проведении антикоррупционной политики, мониторинга проводимой работы. Однако в положении не закреплена обязательность составления отчета о результатах деятельности совета, не обнаружена такого рода информация и на официальных сайтах органов государственной власти Приморского края.

Полученная оценка по совету по противодействию коррупции - 8,3 балла (максимум 25)

Программа противодействия коррупции в Приморском крае утверждена постановлением Администрации Приморского края от 25 июня 2009 г. № 153-па «Об утверждении программы противодействия коррупции в Приморском крае на 2009 - 2011 годы».

Данный документ не предусматривает принципов управления программой, ориентированных на результат. В частности, ожидаемые результаты реализации программы не удовлетворяют критериям измеримости, не установлены их целевые значения, определяющие достижение ожидаемых результатов. Среди предусмотренных программой мероприятий отсутствуют мероприятия по стимулированию антикоррупционной работы на муниципальном уровне, а также мероприятия, направленные на вовлечение гражданского общества и экспертного сообщества в работу по противодействию коррупции. Не установлены требования по обязательному опубликованию отчетом о реализации программы.

Полученная оценка по антикоррупционной программе - 3,1 балла (максимум 25)

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов Приморского края утвержден постановлением Администрации Приморского края от 20 мая 2009 г. № 140-па «Об утверждении порядка организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов губернатора Приморского края, Администрации Приморского края и их проектов». Недостатком данного документа является то, что его

действие не распространяется на нормативно-правовые акты, издаваемые иными органами государственной власти Приморского края.

Установленный порядок проведения антикоррупционной экспертизы не предусматривает учет выявленных коррупциогенных факторов и не устанавливает требования об обязательном устранении выявленных коррупциогенных факторов и сроков их устранения, необходимости проведения повторной экспертизы после доработки проектов нормативно-правовых актов (проектов внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты), необходимость опубликования результатов проведенных антикоррупционных экспертиз в сети интернет. Не предусмотрено в нем и проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативно-правовых актов по утвержденному плану, в настоящее время экспертиза действующих актов проводится только по заявлениям граждан и организаций.

Полученная оценка по порядку проведения антикоррупционной экспертизы - 8,3 балла (максимум 25)

с) Сайдуллаев Ф.

(с) 2009 АНО «НИСИПП».

Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения исследования или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на АНО «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства» и с указанием источника публикации.